吉林市

国土空间总体规划（2021-2035）（草案）

TERRITORY SPATIAL PLANNING OF JILIN CITY

公众征求意见版

吉林市规划和自然资源局

2021.7

未来已来，

吉林2035 邀您共同见证——

翻读吉林市厚重的历史，每一页都在开拓与变革中坚韧前行。吉林市是中国唯一省市同名的城市，满族发祥地之一，新中国的化工重镇、雾凇之都、滑雪天堂，具有远迎长白、近绕松花的独特江城魅力。

当前，国家正在大力推进“多规合一”的国土空间规划体系改革以保障新时代生态文明建设，《吉林市国土空间总体规划（2021-2035年）》作为全市各类开发保护建设活动的基本依据，全面贯彻党的十九大精神，落实习近平总书记东北考察重要讲话精神，围绕吉林市“四六四五”战略布局，努力绘就高质量发展的空间蓝图，为保障粮食安全，促进冰雪经济发展，打造“长吉一体化重要增长极”等重大战略提供空间支撑。

2035年的吉林市，将尽展面向东北亚地区具有重大战略价值和鲜明地域特色的“五彩吉林”城市神韵，彰显“冰雪江城”颜值魅力，绣出城乡共富“黑土地画卷”，凝聚“老工业基地”创新合力，拥有更具竞争力、更可持续的发展方式。

略览吉林

地处长白山区向松嫩平原过渡地带，是典型的北方山水城市。山水林田湖草自然要素齐全，为建设人与自然和谐共生的宜居吉林奠定良好的空间基础。

远迎长白

地势由东南长白山脉向西北逐渐降低，形成中山山区—低山丘陵区—峡谷湖泊区—河谷平原区四大地貌景观。

近绕松花

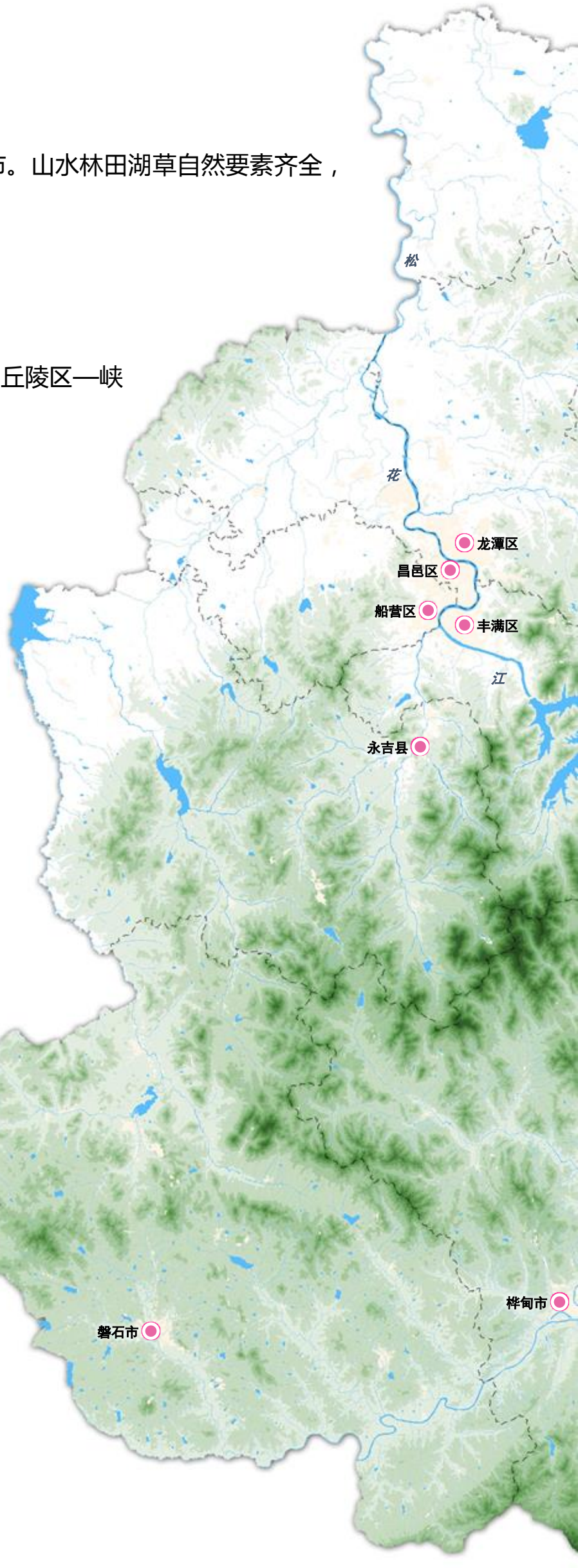
流域面积在20Km²以上、河长在10Km以上的河流372条，以松花江水系为主。

北部平原

由松花江和嫩江冲积形成的松嫩平原，98%以上耕地为省级认定的黑土地。

纵岭夹三湖

老爷岭、虎威岭、富尔岭、龙岗岭、哈达岭和松花湖、红石湖、白山湖。



规划范围

本次规划范围为吉林市行政辖区全域，

面积 **2.77万平方公里**。

包括船营、昌邑、龙潭、丰满4个市辖区，

永吉、舒兰、磐石、蛟河、桦甸5个县（市）。

规划期限

规划目标年为2035年

近期至2025年

远景展望至2050年

01

目标与发展战略

- 城市性质
- 城市愿景
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略
- 国土空间开发保护总体格局

（一）城市性质

顺应时代潮流，尊重客观规律，发挥比较优势，服务新时代东北地区和吉林省全面振兴、全方位振兴，打造向北开放新高地、创造区域协同新模式，争当冰雪经济排头兵、保护利用好“耕地中的大熊猫”、构筑生态环境新支撑，把吉林建设成为

东北地区重要的中心城市

国家历史文化名城

全国重要的新型工业基地

寒地黑土稻米之乡

国际冰雪名城和生态宜居江城

（二）城市愿景

着眼于东北地区和吉林省全面振兴、长吉一体化重大战略部署，立足于吉林市山水、冰雪、农业等自然禀赋与门类丰富、实力雄厚的产业基础，建设面向东北亚地区具有重大战略价值和鲜明地域特色的

“雾凇之都”

“滑雪天堂”

“五彩吉林”

（三）发展目标

2025年目标

国土空间开发与保护格局更加协调，自然生态与黑土地农业安全保障能力显著增强，国土安全、城市韧性和用地效率进一步提升，山水人文城市风貌更加彰显，区域协同发展布局、老工业基地振兴、城乡融合发展、民生补短板工程、重点基础设施建设取得积极成效，基本建成国家城乡融合发展试验区，奠定吉林省经济高质量发展增长极的重要基础。

2035年目标

国土空间开发与保护全面优化，区域开放格局基本形成，生态、文化、农业、冰雪、旅游深度融合，土地集约节约利用水平显著提高，自然人文魅力充分彰显，科技创新载体功能显著提升，成为东北地区重要的中心城市，基本建成国家冰雪经济高质量发展试验区和全国重要的新型工业基地。

2050年目标

全面建成高质量绿色国土，成为东北亚地区重要的开放节点及创新高地，城市治理现代化水平显著提升，国际冰雪名城和生态宜居江城功能定位全面实现。

（四）国土空间开发保护战略

做大开放，塑造区域合作竞争新优势

建设长吉图发展带重要战略节点，融入东北亚发展格局；贯通哈大第二通道，对接京津冀、辽中南、山东半岛等区域；全面融入长春都市圈，加强都市圈副中心城市建设。推进长吉一体化发展，实现功能对接、产业平台对接、空间对接、基础设施对接和生态环境共保。

做优生态，培育绿色发展新动能

实行最严格的山水林田湖草生态要素系统性保护。划定生态保护红线，修复生态、改善环境，促进生物多样性发展。围绕高价值潜力空间的科学建设，提供丰富的绿色生态产品。引导环保产业、清洁能源、绿色城区、完整社区新发展模式。

做特农业，稳固粮食安全和特色发展底盘

保护好“耕地中的大熊猫”——黑土地，加大永久基本农田保护力度，创新开辟农业空间多种功能和价值，提高农业用地质量和产能，促进一二三次产业融合发展，促进农业资源创新高效利用，建设全国现代农业走向世界的发展示范样板。

做强工业，提高城市核心竞争力

提高国家和省级产业园区、对外开放平台产业承接能力，优化传统工业区布局，完善产业服务配套，引导产业和投资向重点区域积聚，推动多层级产业网络化分工布局，构建创新链与产业链协同空间，提高面向全球和区域集聚创新要素的能力。

做足冰雪，提升城市知名度和影响力

以“冰雪运动、冰雪装备制造、冰雪文化、冰雪赛会、冰雪旅游”为核心，重点打造“雾凇之都、滑雪天堂”品牌，争创国家冰雪经济高质量发展核心试验区，强化对冰雪发展全产业链的空间支撑，促进冰雪产业优势集聚，塑造面向全球的冰雪名城品牌。

做美城乡，提升融合发展新水平

优化全域城镇发展框架，做大做强中心城市，做美做优中小城镇，推进国家城乡融合发展试验区建设。实施乡村振兴和美丽乡村战略，改善乡村人居环境水平，有序推进集约高效发展。以河湖水系、风景绿道、交通走廊为脉络和骨架，构建全域特色空间网络。

（五）构建国土空间开发保护总体格局

以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向，构建**“黑土为底，两屏护水，一核驱动，一带联通，多点支撑”**的市域国土空间开发保护总体格局。

黑土为底

大力推动**市域西部和蛟河盆地黑土地**本底保护和可持续利用，打造“世界级黑土地农业样板区”。

两屏护水

加强长白山余脉**老爷岭-哈达岭、富尔岭-龙岗岭，松花江流域一江三湖**保育功能，构筑市域生态屏障。

一核驱动

持续增强**吉林市中心城区**发展能级，重点推动各类重大项目的共建共享和集中示范，引领全市高质量发展。

一带联通

打造**长吉图开放开发发展带，**向西推动长吉一体化发展，向东联通辐射珲春口岸，塑造山水—城镇—田园交融的空间结构，逐步形成开合有序的发展轴带和网络化组团城市。

多点支撑

重点发展县（市）域中心城市，培育壮大一批**重点镇**和**特色小镇**，培育“世界级冰雪度假区”、“世界级湖区”、“国际精细化工城“等三大**国际化功能板块。**

市域国土空间开发保护总体格局示意图

强化区域联动与协同发展 02

- 积极促进对外开放，构建区域开放合作重大平台
- 贯通哈大第二通道，对接辽中南、京津冀等区域
- 全面融入长春都市圈建设，夯实长吉两市发展纽带
- 共建长吉一体化先导区，实现双城发展新突破

（一）积极促进对外开放，构建区域开放合作重大平台

建设我国面向东北亚地区开放的重要枢纽，大力推进长吉图开发开放先导区建设。**争创（中国—吉林）自由贸易试验区**，突出抓好中国（吉林）跨境电子商务综合试验区建设，打造东北亚跨境电商重要节点城市。**完善中新食品区开放平台功能**，建立食品区安全农产品食品贸易通道，建设农产品食品安全保税特殊监管区。

（二）贯通哈大第二通道，对接辽中南、京津冀等区域

全面融入国家两横三纵发展格局，**向南谋划吉林至梅河口高铁和至长白山高速公路**，积极对接京津冀、辽中南、山东半岛高铁网络。**重点加强与沈阳、哈尔滨**等中心城市在**交通、科技研发、产业导入、文化旅游等领域合作。**

（三）全面融入长春都市圈建设，夯实长吉两市发展纽带

以建设长吉接合片区为重要发展契机，推动长吉城镇和产业空间“相向发展”，打造两市之间科研—城乡—产业互促发展的综合纽带，推动都市圈核心板块的构建形成。

培育长吉创新走廊，打造沿线特色节点

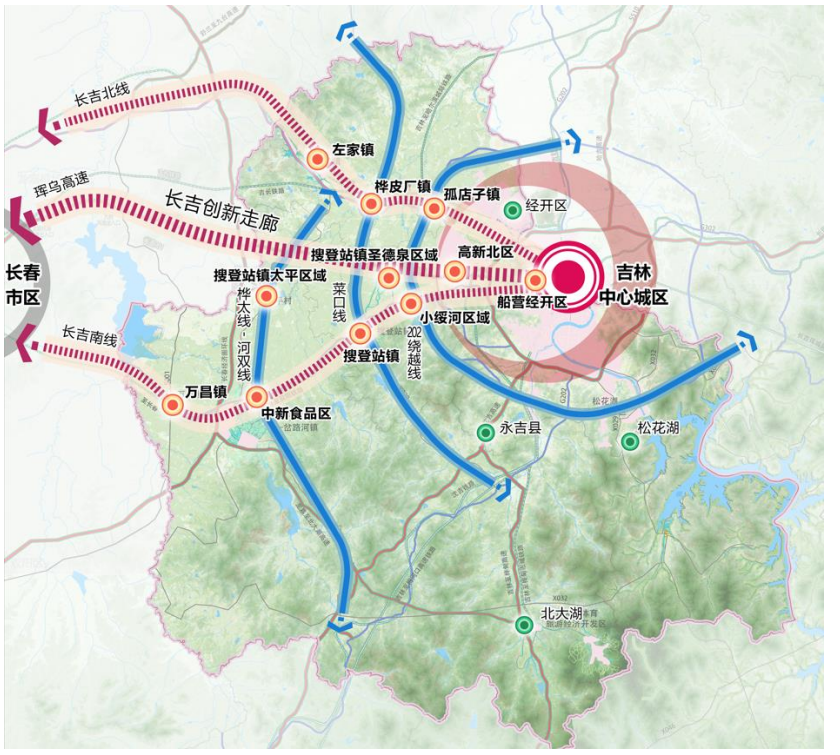
沿珲乌高速、长吉南北线等三条发展轴，培育中新食品区、万昌镇、左家镇、桦皮厂镇、孤店子镇、搜登站镇圣德泉区域、搜登站镇太平区域、小绥河区域、船营经济开发区等一批区域带动能力较为突出的高能级园区、高水平特色小镇，积极承接两市产业转移和消费外溢，打造创新资源要素汇集、冰雪和黑土地农业特色突出的**“复合型创新走廊”**。

织密联系长吉双核的综合交通网

构建“三横三纵”的骨干公路网，实施202国道、河双线、菜口线改扩建工程；提升长吉两市之间国、省、市、乡、村道路互联互通水平，加速推进“四好农村路”建设；完善轨道交通，促进“四网融合”。

积极推动高标准农田和自然保护地建设

以现代农业园、都市农业、大面积生态绿地等多种形式，延续乡村和山水的肌理关系，形成自然开敞的田园空间。



长吉接合片区空间结构适宜图

长吉接合片区5项重点试验任务

- 建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度
- 建立农村集体经营性建设用地入市制度
- 完善农村产权抵押担保权能
- 搭建城乡产业协同发展平台
- 健全农民持续增收体制机制

（四）共建长吉一体化先导区，实现双城发展新突破

优先推进区域重大基础设施协同规划建设，强化交界地带永久基本农田、生态保护红线统筹协同，有序推进生态环境共保、产业集群协同、公共服务共享在交界地区先行先试。

九台区—昌邑区—船营区交界地带

设置生态隔离缓冲带，共建大黑山生态屏障；加强两地生态保护红线的统筹划定与协同监管；开展交通运输、公共服务等一体化试点。

双阳区—永吉县交界地带

建立黑土地高质量农田保护联动机制；加强永久基本农田统筹划定；协同推进现代农业产业化生产；加强石头口门水库水源保护区协同保护与治理。

03

锚固生态安全格局

强化底线管控

- 构筑生态保护格局
- 严格划定生态保护红线
- 加快林地、水域、矿山生态修复

（一）构筑生态保护格局

保障全市和吉林省中东部总体生态安全，建设**“一江两屏五廊多点”**市域生态保护格局。

一江

即打造松花江市域生态主轴，加强松花江水环境保护，提升流域生态系统功能。

两屏

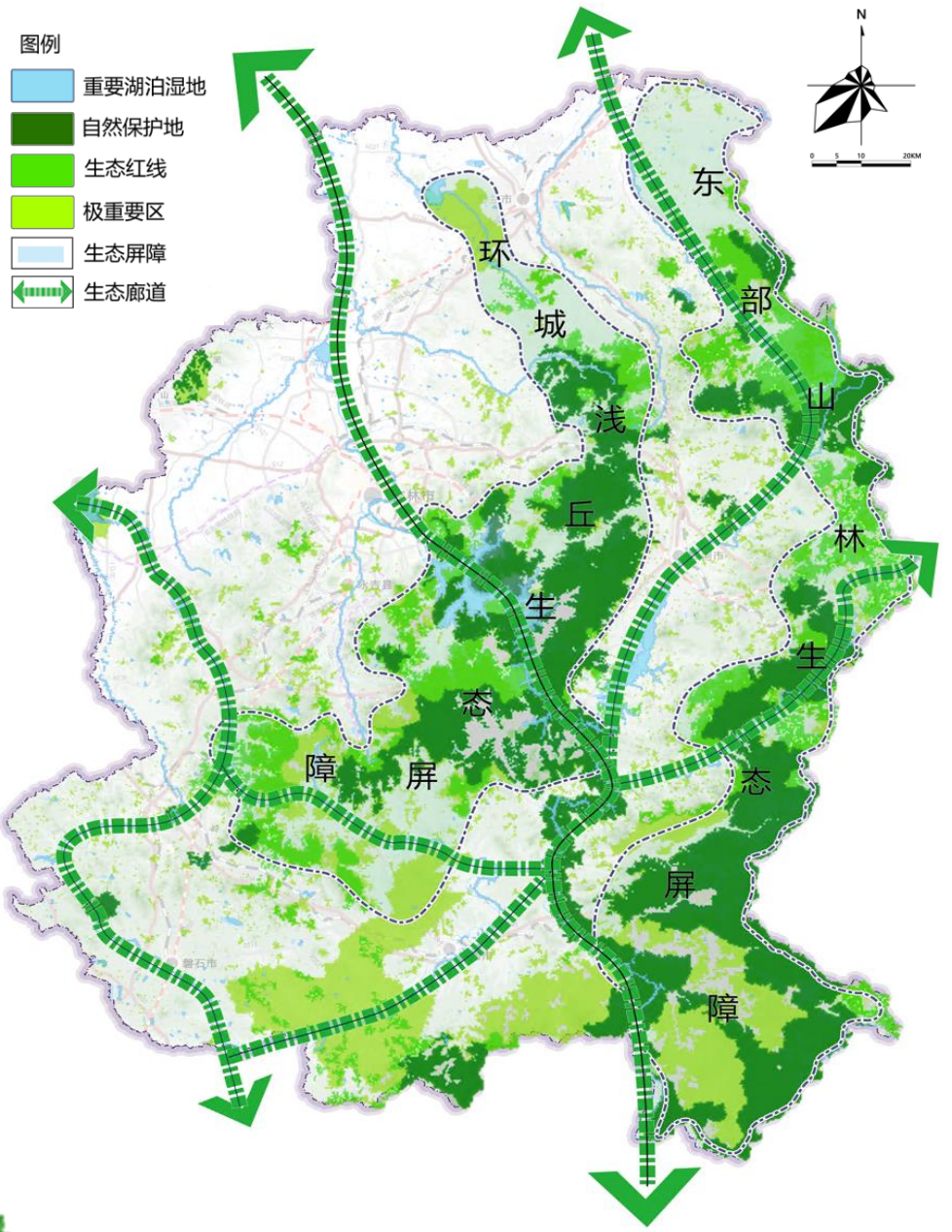
大力保育东部山林生态屏障和中部环城浅丘生态屏障，加快推进林业质量提升等重点生态工程，促进长白山生物多样性维护和水源涵养功能提升。

五廊

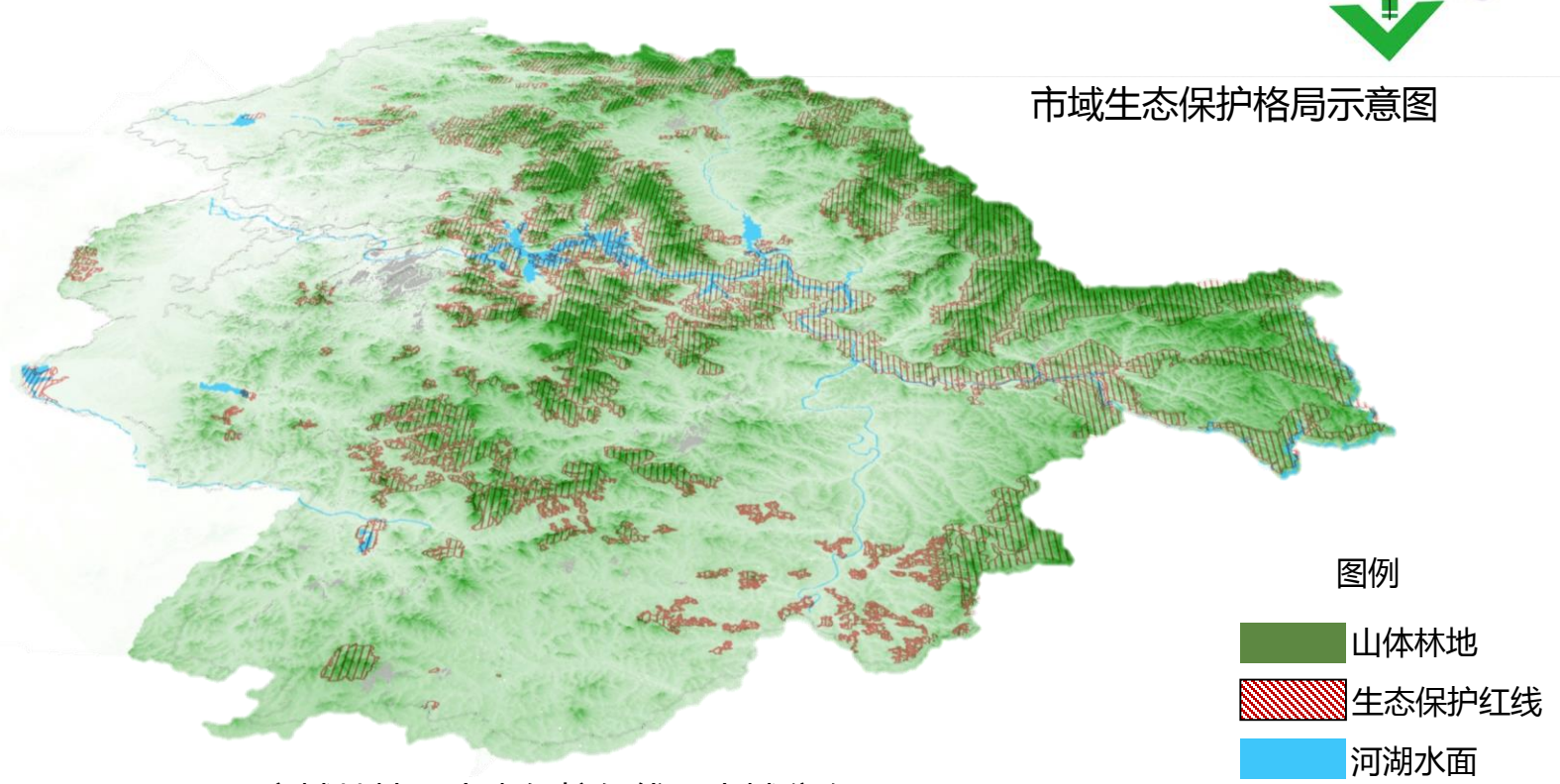
建设威虎河-辉发河生态廊道、岔路河-金沙河生态廊道、鳌龙河生态廊道、霍伦河-蛟河生态廊道、细鳞河-团山子河生态廊道。开展水环境综合治理、湿地保护等工程，联通区域生态系统和两大生态屏障，保障生物迁徙和维护生物多样性。

多点

构建包括松花湖、红石湖、白山湖、石头口门水库等重要湖泊和大中型水库及周边重要生态用地在内的具有重要生态功能的关键生态节点，强化洪水调蓄、水源涵养功能。



市域生态保护格局示意图



市域林地、生态保护红线、水域分布图

（二）严格划定生态保护红线

生态保护红线主要布局在东部山地和松花江上游（丰满水库以上）区域，涵盖了全部国家一级公益林区，以及有必要严格保护的各级各类自然保护地等，占全域国土面积的 **27%** 。生态保护红线内原则上按禁止开发区管理，严禁随意改变空间用途和不符合管制要求的各类开发活动，确保其生态功能不降低、保护面积不减少、用途性质不改变。

（三）加快林地、水域、矿山生态修复

以三北防护林建设、村庄造林、经济林种植为重点，以沿河生态廊道绿化、环城绿化、农田林网绿化为补充，开展植树造林。

开展松花江干流城区段、温德河流域、细鳞河流域等重点河道清淤疏浚，提高行洪能力；在重要河湖水系与自然保护区周边重点生态区域实施湿地植被恢复工程。

有序推进废弃矿山腾退，实施绿色矿山建设和矿山生态修复，加快煤矿塌陷区治理，开展地面塌陷填埋、陡坎危岩植被复绿。

04

优化农业空间格局　突出特色供给

- 优化农业空间格局，突出特色供给
- 严格保护永久基本农田和优质耕地资源
- 加快“产业功能区+农业产业强镇”建设

（一）优化农业空间格局，突出特色供给

提高吉林农业空间的特色供给水平，促进平原山区多种农业资源的高效利用，构建**“三区一核多园”**市域农业空间格局。

东部山地农业区

开展山区综合开发，发展沟域经济和林下经济。

中部丘陵农业区

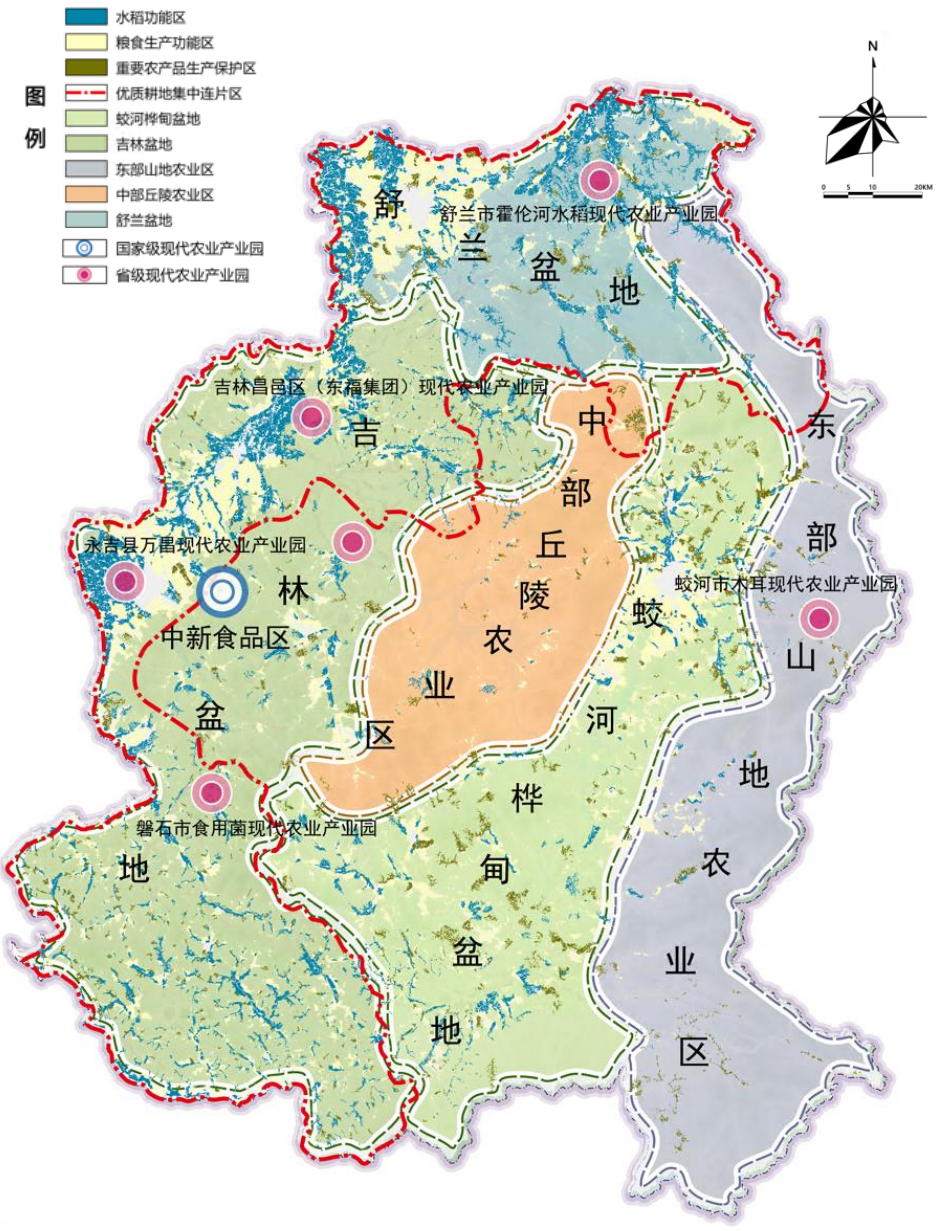
推进优质粮食工程，打造一批粮食、蔬菜、畜禽等优势特色农产品生产、加工、物流基地。

河谷盆地农业区

重点建设城市“菜篮子”产品供给区、吉林省特色优质农品供应基地，打造农耕休闲旅游区和粮食安全保障核心区。

一核+多园

以中新食品区申创国家级农业科技平台为核心支撑，以省—市—县各级现代农业园区为补充，打造吉林市集“生产+加工+科技”为一体的全产业链农业产业园区。



市域农业发展格局示意图

（二）严格保护永久基本农田和优质耕地资源

严格保护永久基本农田

划定永久基本农田，包括威虎岭与老爷岭-哈达岭之间的河谷地区，和哈达岭与大黑山之间的盆地区，确保粮食主产区面积基本稳定，质量有提升。

永吉县一拉溪镇，农民驾驶收割机收割水稻

黑土地保护

西部舒兰盆地和吉林盆地区以中低产田改良和黑土地力保护为主，加强农田林网建设，防止黑土流失；推广轮作休耕耕作模式，大力推动秸秆还田，增施有机肥，维护土壤地力。

东部河谷浅山区以水土流失治理为主，加强坡耕地治理和侵蚀沟治理，推广林粮间作模式，建立有效的水土流失防御治理体系。

耕地补充

科学划定宜耕土地后备资源范围，适度开发细鳞河河谷盆地、辉发河河谷盆地等区域宜耕未利用土地资源，大力推进中部浅丘和东部低山等有条件的地区实施土地综合整治工程。

拟实施的生态退耕区域示意图

（三）加快“产业功能区+农业产业强镇”建设

培育高等级产业功能区

依托省级现代农业产业园区平台，结合高标准农田建设，逐步建设一批农业现代化示范区、农业对外开放合作试验区，促进极具地方特色的农业、生态优势转化利用，强化吉林省在世界黑土地地区的现代农业示范推广作用。

推动农业产业强镇建设

实施一批东北特色一二三产融合发展的示范工程，构建以“新基建”为基础的服务保障体系，实施高品质公共服务设施建设，精准布局生活服务功能配套，加快建设与商、文、旅、体融合发展的特色农业产业强镇，提高乡村地区智能化、现代化、市场化发展水平。

05

协调城乡发展格局
凝聚发展合力

- 市域城镇化发展目标
- 构建“一核一带　四心两轴”城镇空间格局
- 优化县级中心城市职能分工
- 积极培育重点镇和特色乡镇
- 优化全域村庄布局

（一）市域城镇化发展目标

长春-吉林一体化地区：

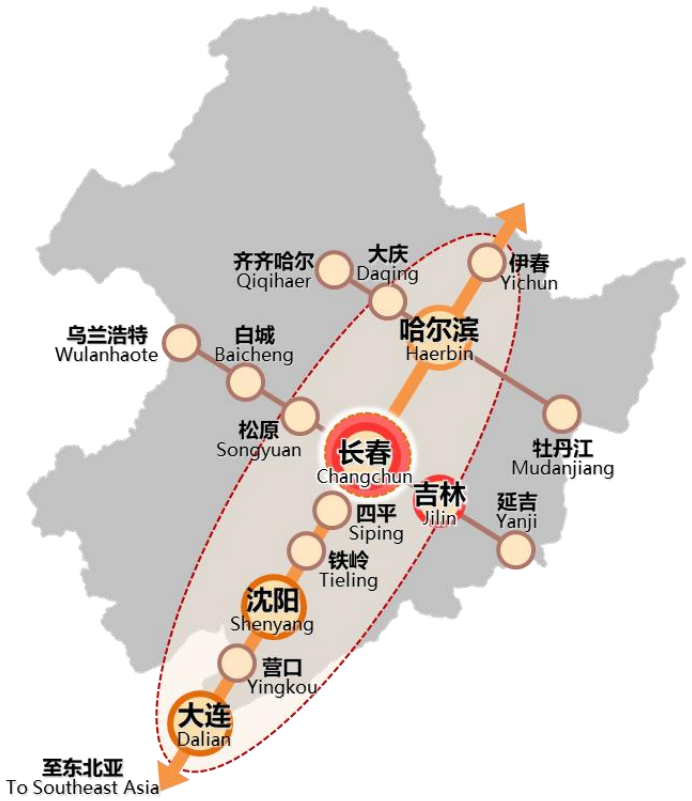
山、水、林、湖、草、黑土地资源要素齐备，品质好、品级高。

拥有世界级汽车、石化、农副产品制造能力和文化旅游资源。

2025年：

人口总量：自然增长保持现状，机械增长微增，人口流出减缓。

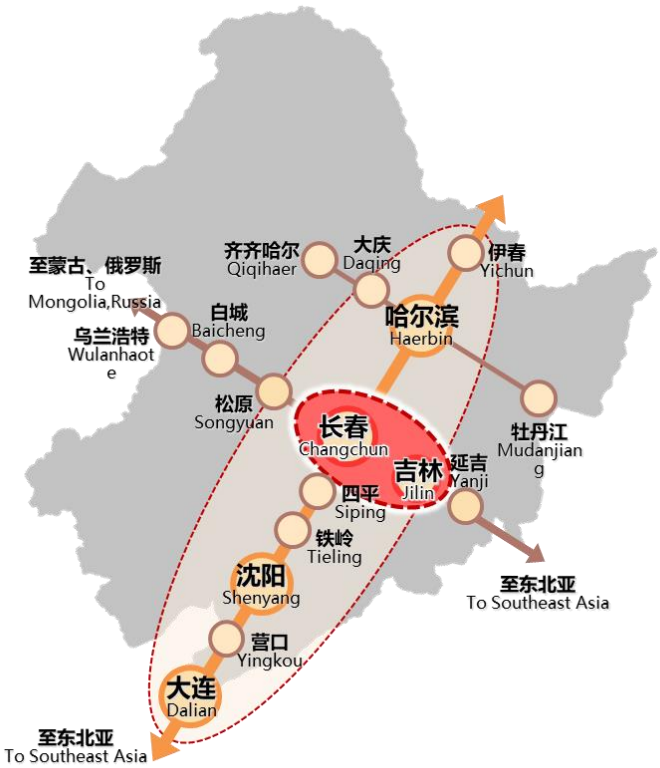
空间布局：中心城区、县城保持人口增长，中心城区极化明显，引领的多中心化空间进程。



2035年：

人口总量：自然增长保持现状，机械增长加快，人口流入增加，城镇化率持续增长。

空间布局：吉林永吉同城化地区、长吉一体化地区成为人口增长中心，组群式、网络化组织形成。



发展思路：

集中资源配置、集中力量提升中心城能级，

根据资源禀赋和产业基础，协调推进大中小城镇横向差异发展、纵向分工协作，

形成中心强化、市域一体、区域联动协同、城乡共建的发展格局

（二）构建“一核一带，四心两轴”城镇空间格局

推动市域强心一体发展，聚焦“一核一带“地区，集中力量提升中心城能级，集中资源配置推动长吉一体化发展带建设。 **加强全域外联内聚发展，构建“四心两轴“结构**，稳步建设县域经济增长极，加强市域腹地与长春、大连、哈尔滨等重要城市紧密联系的功能走廊建设。

一核：加快打造区域发展核心，聚焦中心城区科教、医疗、产业承载能力的提升，适时推动永吉县城和中心城区同城化发展，共同形成带动区域高质量发展的龙头，支撑长春都市圈双核建设。

四心：稳步建设舒兰、磐石、蛟河、桦甸四个县市城区，打造县域经济增长极。

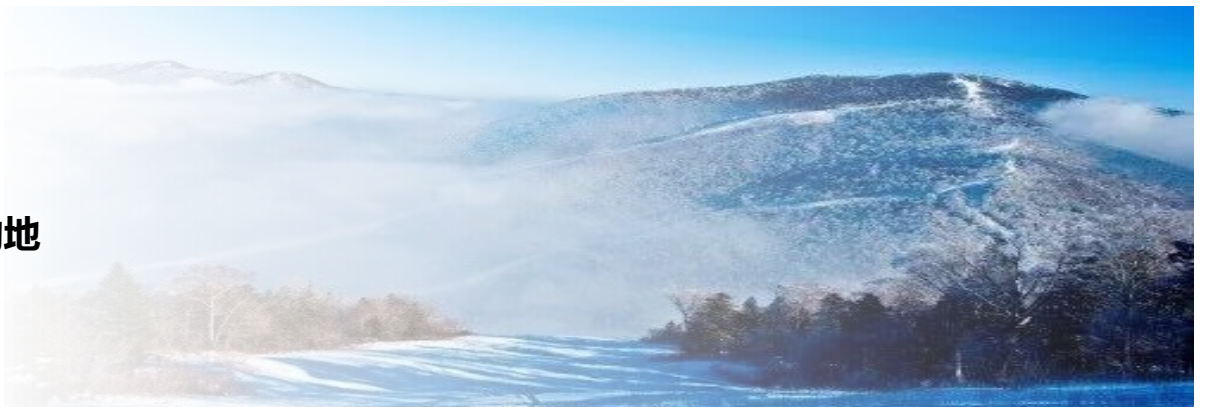
两轴：培育舒吉桦发展轴，吉磐发展轴。沿吉黑高速、省道206打造**舒吉桦发展轴**，远期形成串联东北最美旅游资源的哈大第二通道；沿沈吉高速、打造**吉磐发展轴**，加强与沈阳的对接。

一带：集中力量推动长吉一体化发展带建设，沿珲乌高速、长吉南北线区域综合运输通道，向西重点加强与长春新区等产业链联动和园区共建，打造一批特色发展节点，共建长吉创新走廊；向东借助珲乌高速、长珲城际等长吉图区域通道发展，谋划吉林最便捷出海“大通道“。

市域城镇发展格局示意图

（三）优化县级中心城市职能分工

永吉县



- 国家现代农业示范区
- 全国冰雪体育、度假旅游目的地
- 吉林省大健康产业示范区
- 长春都市圈绿色制造先行区

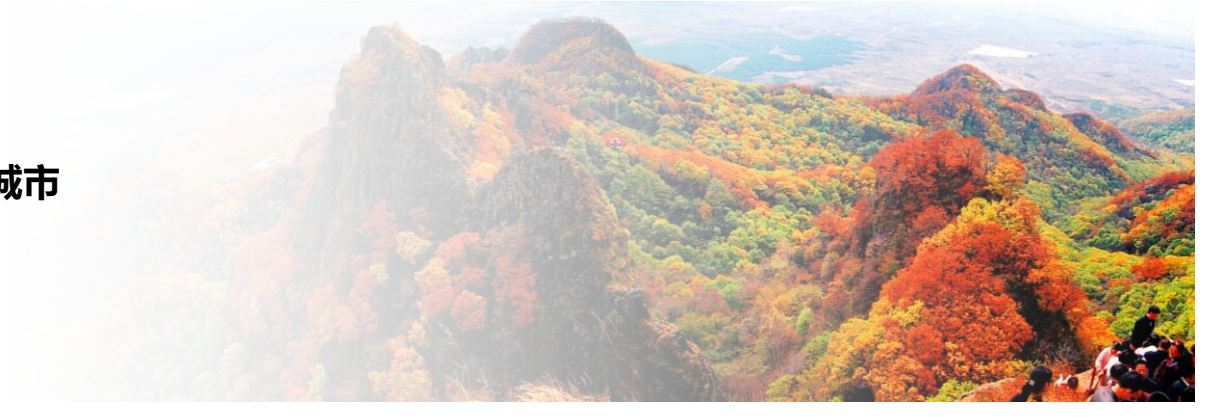
舒兰市

- 国家重要的绿色优质食品基地
- 中国北方钼业之都
- 以精致农业、高端钼业、现代物流和休闲旅游为主的综合性生态宜居城市

磐石市

- 红色文化引领的宜居宜业城市
- 东北地区重要的无抗生物和新材料产业基地
- 吉林省产业转型创新发展示范区

蛟河市



- 长吉一体化发展带重要节点城市
- 东北地区绿色经济示范基地
- 吉林省知名生态旅游城市

桦甸市

- 全国生态康养旅游名城
- 吉林省健康产业基地
- 吉林省新能源示范城市

（四）积极培育重点镇和特色乡镇

围绕**岔路河镇、北大湖镇、桦皮厂镇**等**16个**区位优越、资源丰富、产业基础良好的乡镇，聚焦主导产业，重点加强公共服务水平和基础设施建设，辐射带动周边镇村地区，打造市域重点镇。突出特色服务，按照综合型、旅游型、工贸型、农贸型、集贸型分类打造特色产业乡镇，强化正面引导，制定产业发展导则。强化底线约束，严格落实上位传导规模，合理划定镇级城镇开发边界，集约节约利用土地。

（五）优化全域村庄布局

差异化制定中心城市周边、西部平原、东部山区村庄布局策略。推动城郊村庄土地整理，加强高品质空间建设，承接城市休闲旅游等外溢功能；东部村庄有序推动土地流转，加强重点村庄配套设施投放；西部地区加快推动存在自然灾害安全隐患村庄和空心村撤并，逐步搬迁位于自然保护地核心保护区内的村庄。

集聚提升类：

推动小绥河村、金丰村等村庄进一步发挥区位、产业等方面优势，加强公共服务、基础设施建设，改善居民生产生活环境，提高辐射带动作用。

特色保护类：

加强富江村、韩屯村等村落的历史文化保护，传承特色地域文化，编制相关保护和发展规划，加强文旅基础设施建设，推动乡村旅游发展。

城郊融合类：

推动春光村、巴虎村等乡村地区共建共享城镇基础设施，承接城区功能外溢，促进城乡融合发展。

稳定改善类：

重点推动鲜兴村、吉兴村等地区的土地整理和局部迁建，建设农村新型社区，改善居民生产生活条件。

搬迁撤并类：

推动红光村、黄花甸子村等农村居民点的整体外迁和适度归并，提高土地集约利用水平。

06 高品质建设中心城区

- 构建“一廊-两轴-两带-六心-多组团” 空间结构
- 营造更优质的居住空间
- 提供更便捷的公共服务
- 塑造更具江城韵味的开敞空间
- 形成更快捷便利的城市交通
- 保障更安全的工业生产空间

（一）构建“一廊—两轴—两带—六心—多组团”空间结构

继承“一水四山”的自然山水格局和名城特色，构筑主次分明的多中心体系，差异化推进功能板块品质提升，促进组团协调发展和产城融合，完善基础设施，为市民提供更完备的生产生活空间。

规划形成**“一廊—两轴—两带—六心—五板块”**的中心城区空间结构，提高空间组织效率和生产生活服务水平。

中心城区空间结构示意图

一　廊：以松花江为骨干打造“百里画廊”。

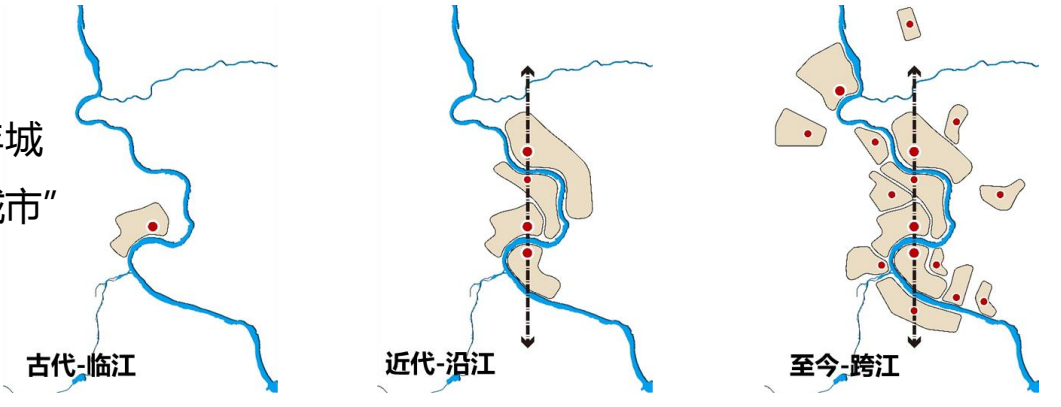
两　轴：吉林大街和雾凇路两条具有典型代表性轴线。

两　带：沿江新型工业带和拥江活力都市带。

六　心：建设老城主中心和高新北区、船营西部新城、南部新城、哈达湾、永吉县城五个副中心。

五板块：打造中部综合板块、北部产业板块、南部旅居板块、西部融合发展板、东部保育板块。

空间演变：沿江—跨江—拥江的三百年城建史，与自然资源禀赋的高度匹配的“山水城市”的发展逻辑。



（二）营造更优质的居住空间

统筹住房发展与城市公服体系、交通体系、开敞空间关系，建设健康、智享、便捷、优美的居住社区，完善居住区配套设施，加强居住区环境建设，推动完整居住社区建设。

合理引导居住用地布局

新城建设与老城改造相结合，调整完善中心城区南北居住结构，南部旅居板块、西部融合发展板块加强新增居住用地投放；中部综合板块居住用地以置换更新为主；北部产业板块、东部保育板块为保障公共安全和文物保护，控制居住用地发展。

推进老旧小区改造提升

推进完整社区和智慧社区建设，开展老旧小区抗震加固、建筑节能改造、养老设施改造、无障碍设施补建、多层住宅加装电梯、增加停车位等工作，提升环境品质和公共服务能力。建立老旧小区日常管理维护长效机制，促进物业管理规范化、社会化、精细化。

建立多层次住房保障体系

以市场为主体满足多元化的住房需求，保持房地产适度开发规模；加强保障性租赁住房供给，提升公租房使用效率。

（三）提供更便捷的公共服务

保民生、补短板，重点完善医疗、教育、文化、体育、养老及商服设施配置。**构建完善的公服体系和社区生活圈，**按照15分钟步行可达的空间范围、3-10万人的服务人口规模，布局**42处**15分钟社区生活圈，满足不同人群、不同层次差异化需求。

均衡医疗资源分布

加快优质医疗资源扩容和区域均衡分布，重点提升社区服务中心设施服务水平，保障居民就近医疗服务需求。

完善公共体育设施配置

加强运动场馆建设，重点补足社区公共体育场地设施。推动小区健身器材全覆盖，完善“15 分钟健身圈”。

加强教育服务供给

大力推动江南片区、南部新城等地区新建公办幼儿园、小学，进一步改善城乡结合部义务教育学校办学条件。

强化文化设施布局

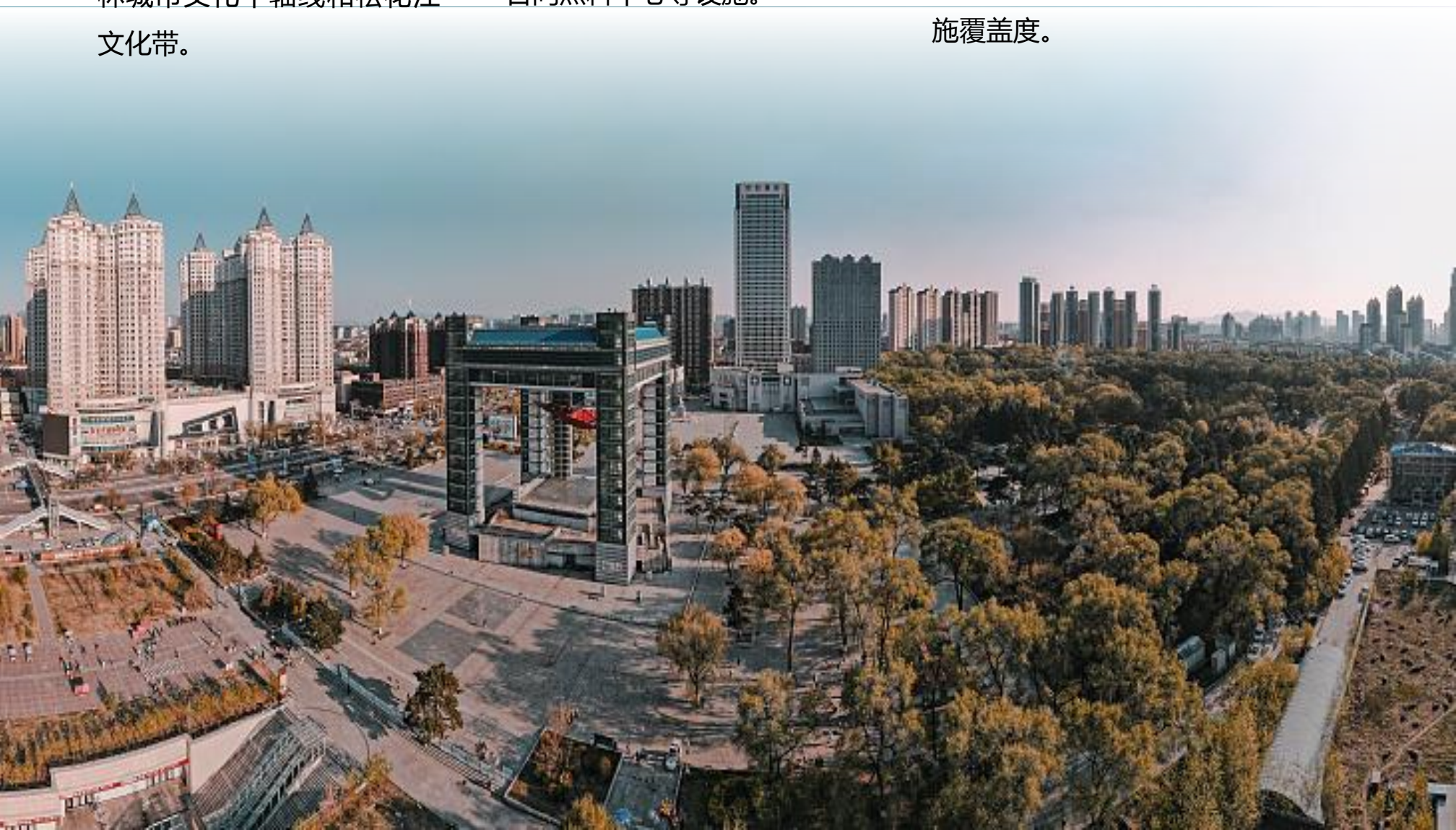
加快玄天岭文化产业园、小白山文化旅游园等文化设施建设，打造“十字型”吉林城市文化中轴线和松花江文化带。

提升养老服务设施覆盖

老城区：鼓励和支持社会力量改建社区嵌入式养老机构；新区：集中配建社区长者饭堂、日间照料中心等设施。

提高商服便民设施覆盖

进一步优化提升东市—河南街市级商业中心功能；推动哈达湾、南部新城、越北三大商圈建设；增设便民商业服务设施和公共厕所设施覆盖度。



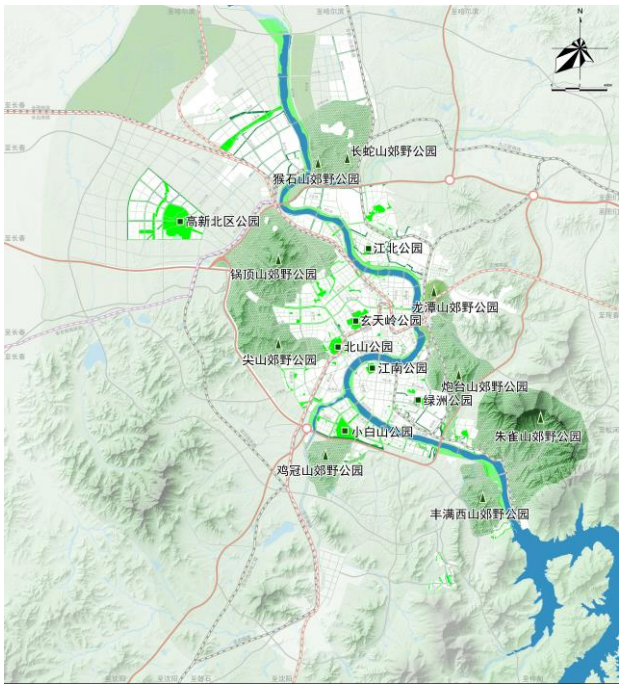
（四）塑造更具江城韵味的开敞空间

延续吉林由江而来、沿江而走、依江而展的城市发展脉络，继承“四面青山三面水”传统山水空间格局，重点打造松花江百里生态长廊，塑造**“魅力江城、活力新城”**的总体城市风貌特色，保障绿地空间建设，绿地与开敞空间用地比重提升至**11%**以上。

形成以滨江公园为主轴的多级公园绿地体系

重点推进沿松花江生态绿化建设，提升滨江两岸绿化，实现水系两侧绿化带贯通。

梳理城区周边重要生态空间，构建**“滨江公园-郊野公园-城市公园-社区公园-口袋公园”**五级公园绿地体系。完善特色慢行系统，提供形态多样、类型丰富的开敞空间。



中心城区公园绿地规划示意图

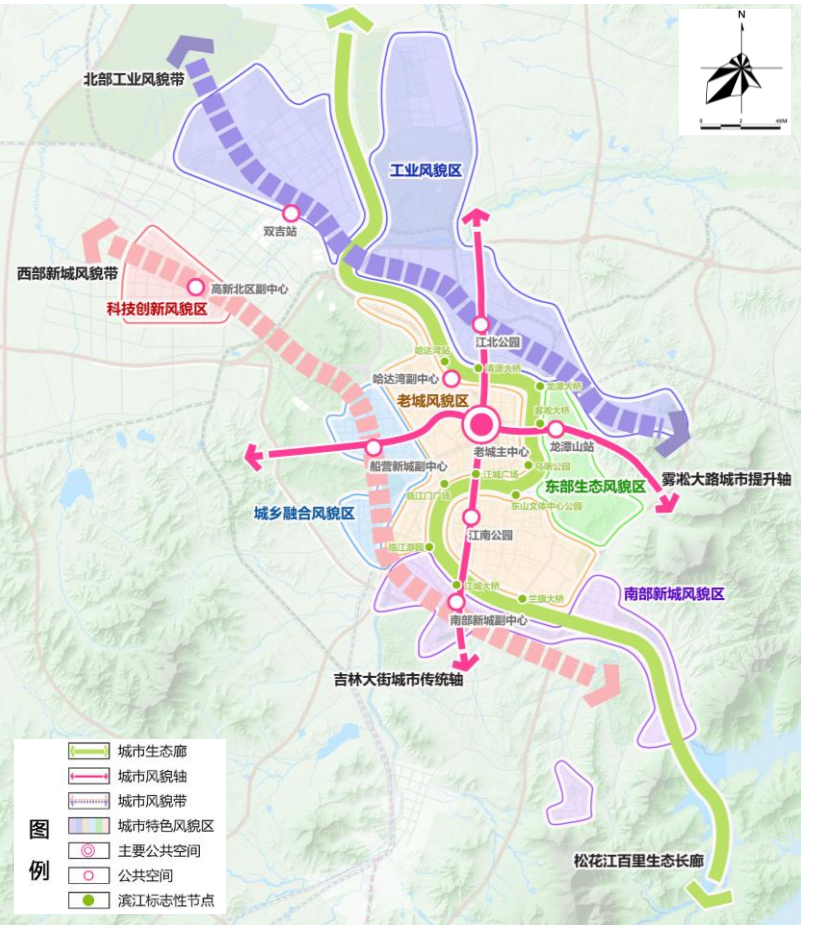
构建“一廊六片、双轴双带”风貌格局

一廊：营造高品质松花江百里生态长廊。打造“大美松花江”生态活力岸线，提升滨水空间的连续性和开放性，为市民提供舒适、开放、贯通的滨水空间。

六片：划定城市六大风貌分区。即科技创新风貌区、老城风貌区、工业转型风貌区、南部新城风貌区、东部生态风貌区和城乡融合风貌区，特色化引导分区风貌建设。

两轴：构筑“十字骨架”双轴。吉林大街城市传统轴重点加强轴线与松花江景带联系，打通视线通廊；雾凇路城市提升轴重点展示传统景观风貌，打造品质提升、活力集聚亮点区。

双带：打造“西城北工”双带。西部新城风貌带发挥自然优势，融入休闲游憩功能，打造生态休闲开敞空间；北部工业风貌带重点加强滨江沿线生态保护，差异化展现城市产业风貌。



中心城区城市风貌格局规划示意图

优化城市设计系统控制要点

景观视廊：强化“山—江”视觉的整体控制，保护江湾大桥—龙潭山、玄天岭—江滨公园、吉林大桥—龙潭山北山、江滨公园—小白山、江滨公园—吉林站等沿江开放空间看山视廊。

城市天际线：整体塑造沿松花江天际线，重点布局吉林大桥、临江门、龙潭大桥、江湾大桥、江城大桥5处标志性制高点；保护老城风貌区平缓有序的城市天际线，营造高低起伏、疏密相间的空间序列。

开发强度：传统风貌区、哈达湾片区、工业风貌区等控制在中低强度，南部新城、高新南区等控制在中等强度。

公共空间：沿松花江百里生态长廊、雾凇路城市提升轴线等串珠式布局城市活力客厅。重点延展雾凇路、吉林大街慢行街道活力网络，构建良好的社区与街道公共空间。

城市节点：打造吉林红旗立交桥、吉林南互通、长春路、迎宾大路高速出入口、吉林火车站、双吉火车站、二台子机场7处门户型节点。构建公园绿地、广场和松花江廊道3类景观型节点。增强开敞空间界面、出入口、标志物的可视度和感知度。

环艺设施：重点于松花江沿线、老城主中心、吉林红旗立交桥、主要高速出入口、吉林火车站、双吉火车站、二台子机场等节点布局街道家具、艺术雕塑、广告牌等设施，彰显吉林地域文化特色。

夜景照明：重点打造松花江高层建筑屋顶，雾凇路、吉林大街、城市服务中心及文庙、人民大剧院、吉林大桥、临江门大桥等标志性建筑夜景照明，塑造城市夜景新形象。

深化重点地段城市设计

吉林火车站前中心区：重点优化站前广场空间，突显城市中心区形象，提高土地利用价值。

哈达湾工业遗产片区：打造连续性、趣味性强的慢行空间，整体以中低强度开发为主，突出传统老工业基地历史风貌特色。

船营西部新城副中心区：突出现代城市风貌特征，加强城区内部与外围郊野绿色开敞空间的渗透融合，形成城野交融、活力城区的特色风貌。

南部新城副中心片区：着眼小白山历史文化赓续，顺应山形水势，保护重要观山视廊与亲水通道，形成显山露水、创新交融的特色新区。

高新北区副中心片区：植入科创研发、办公培训、休闲娱乐功能，打造环形景观绿道，整体以高强度开发为主，突出现代、创新、科技的城市风貌特色。

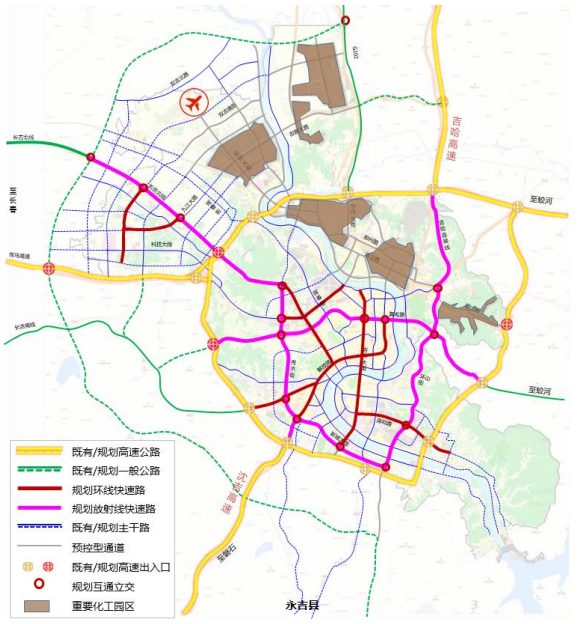
（五）形成更快捷便利的城市交通

构建绿色生态、安全安心、高效的城市交通体系，打造**“寒地公交都市 慢行友好城市”**。大力倡导公共交通和绿色交通，实现绿色出行分担率不小于75%，40分钟通勤出行占比90%以上。

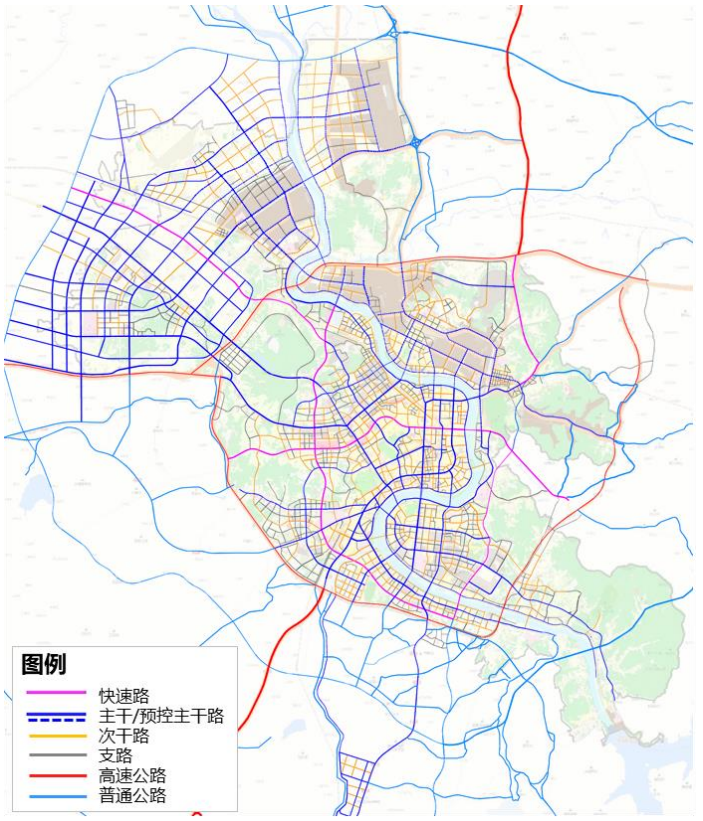
构建“1环5射”城市快速路网

推动环线快速路和5条放射线快速路建设，形成满足主城区四大板块、老城与新区、与机场、与对外交通快捷联系的环+放射型快速路系统。

强化部分交通性主干路的设置要求，采用中央分隔、控制出入口、调整过街设施设置形式，保障深入组团中心的交通性主干路快速通行，起到快速骨架路网的延伸作用。



中心城区城市快速路网布局规划图



中心城区城市路网布局规划图

布局疏密有序的城市内部路网

中部、西部板块：提高次支路网密度，核心区采用“窄街道、密路网”布局。

北部板块：完善支路网建设，重点补充交通性支路。

南部板块：平原地区采用方格网状密路网结构；浅山地形和河湖等地理区域，路网采用自由式布局。

优化跨江通道衔接组织

规划新增13条过江通道，高效提升松花江岸线的交通衔接。

结合老旧桥加固、铁路桥改造，设置步行桥、混行桥、景观桥等，提升步行跨江体验。

打通城市断头路

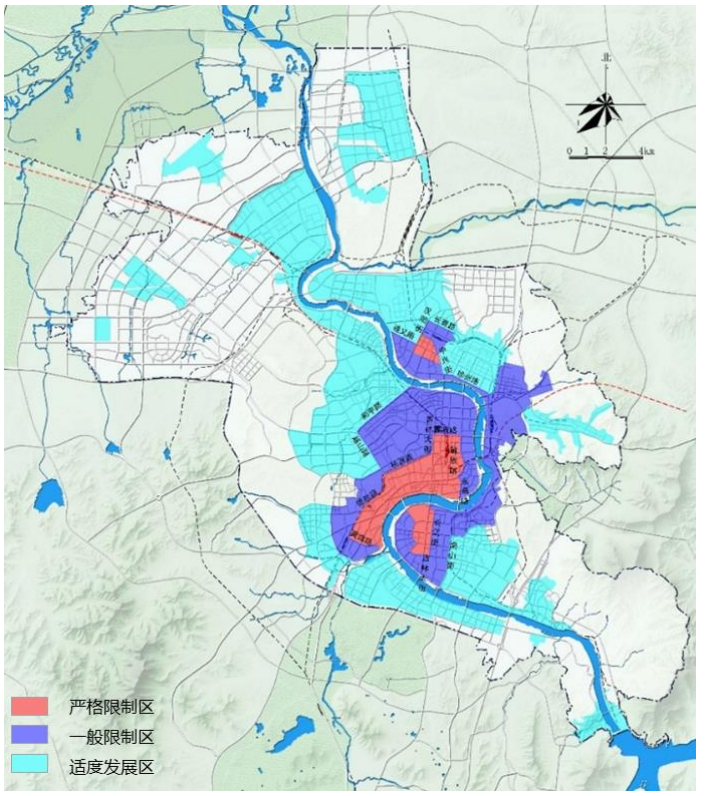
优先打通城区内重点地段断头路，畅通城市交通网络，提高道路运行效率，缓解城市干路压力，改善城市环境，提升土地开发价值。

建立与综合交通体系相匹配的停车设施体系

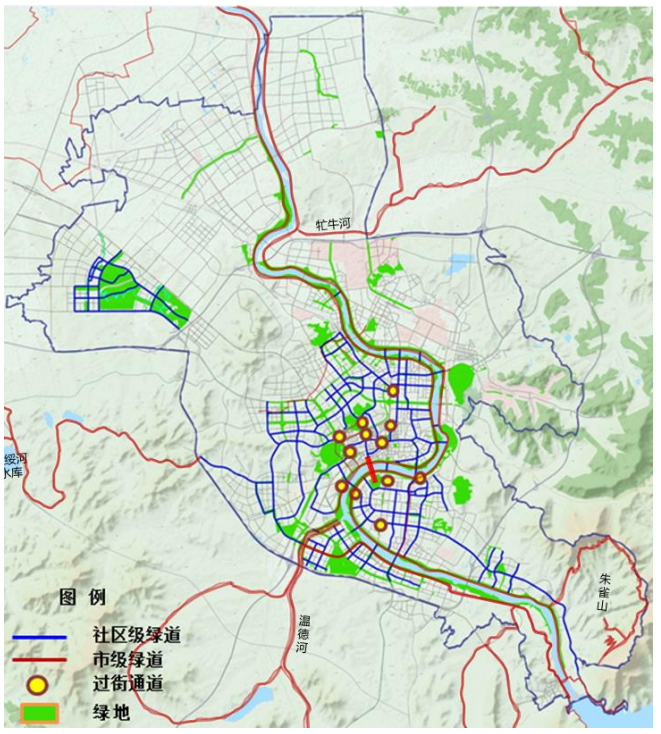
划分停车政策分区，实施差别化调控。

新区建设严格按配建要求配建停车位；老城区采用城市更新、用地复合利用等多方式挖掘老旧居住区的停车潜力。在城市广场、公交站场等公共设施地下布局公共停车场。

推行智能化停车设施共享政策，建立停车设施数据库和市级智慧停车共享平台。



中心城区停车政策分区规划图



中心城区慢行系统布局规划图

构建“安全、连续、舒适”的慢行网络

提升慢行网络设施密度，加快人行过街无障碍设施建设；保障慢行设施通行宽度和路权。

构建由城市道路、绿道、街巷、公共通道等组成的高密度慢行网络。

结合地下开发和地上商业开发构建立体慢行走廊，为冬季慢行提供适宜环境，保持冬季出行活力。

结合城市慢行道升级或新建社区绿道，提升改造居住区与社区绿道慢行通道。

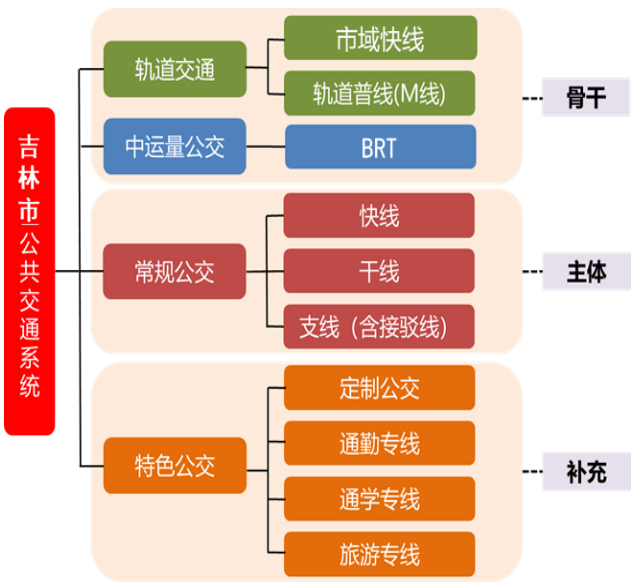
打造高水准、现代化、具有寒地特色的新型公交之城

构建以大运量和中运量公交为骨干、以常规公交为主体、特色公交为补充的一体化、多模式、高品质公共交通体系。

发展微循环支线公交，提供全覆盖、网络化、多样化、“门到门”的公共交通服务。

结合公交换乘站点进行微中心建设和改造。完善小型配套设施，提供多元服务，改善候车环境。

建设“互联网+公交”平台，精准公交服务，支撑吉林公交转型发展。



（六）保障更安全的工业生产空间

科学划定土地规划安全控制线

预防和减缓化工园区危险化学品潜在安全事故对化工园区外防护目标的影响；化工园区与城市建成区、人口密集区、重要设施、敏感目标之间保持足够的安全防护距离，将园区安全与周边公共安全的相互影响降至最低。

严格控制化工园区周边土地开发利用

土地规划安全控制线范围内的开发建设项目经过安全风险评估，满足安全风险控制要求；园区项目准入有利于形成相对完整的产业链和主导产业，实现全区内资源的有效配置和充分利用。

严格管控运输安全风险

全面加强危化品运输管控，对危化品运输车辆实时监控，实行专用道路、专用停车场、限时限速行驶等措施，降低运输安全风险。

07

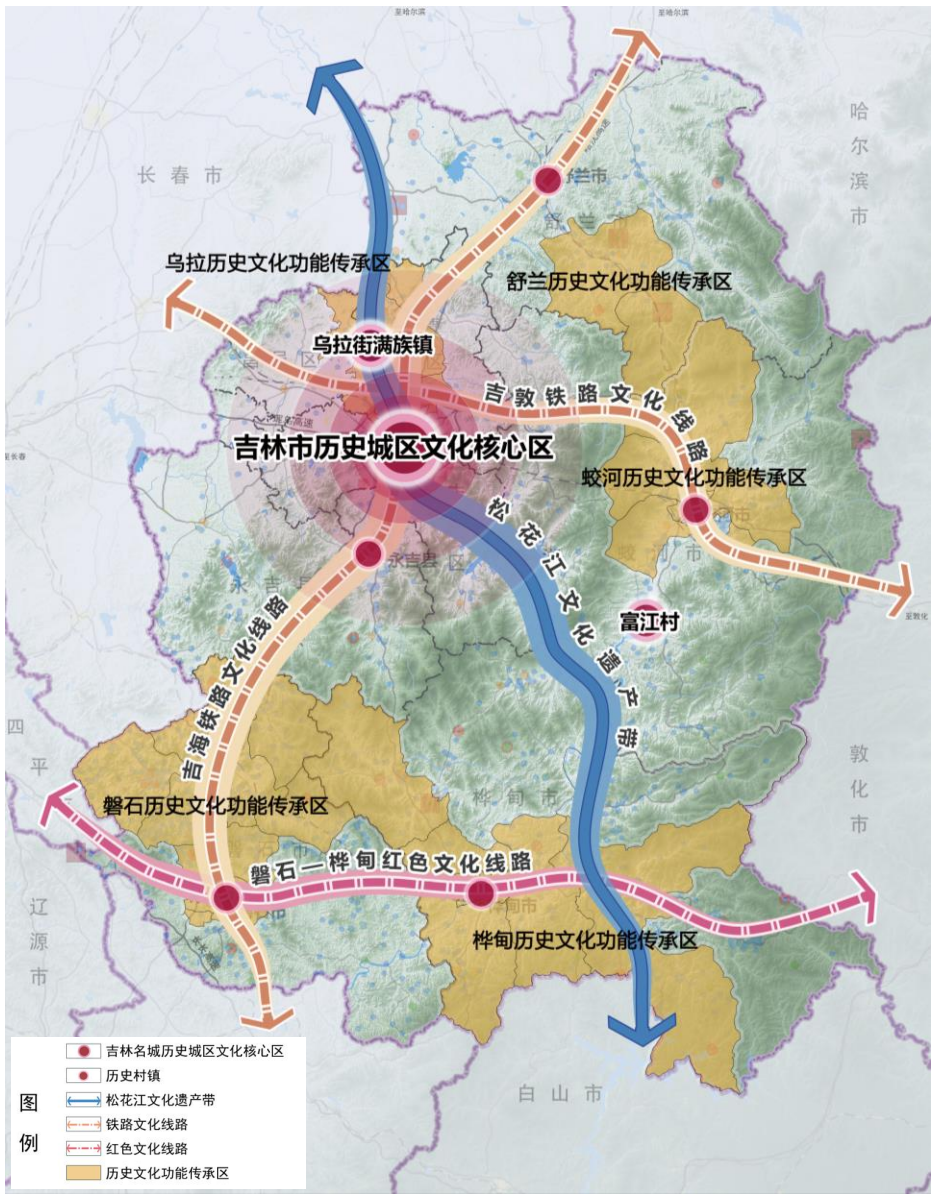
历史文化保护和城乡风貌塑造

- 历史文化资源保护
- 城乡魅力空间塑造
- 冰雪特色空间塑造
- 市域绿道网络
- 乡村风貌整治

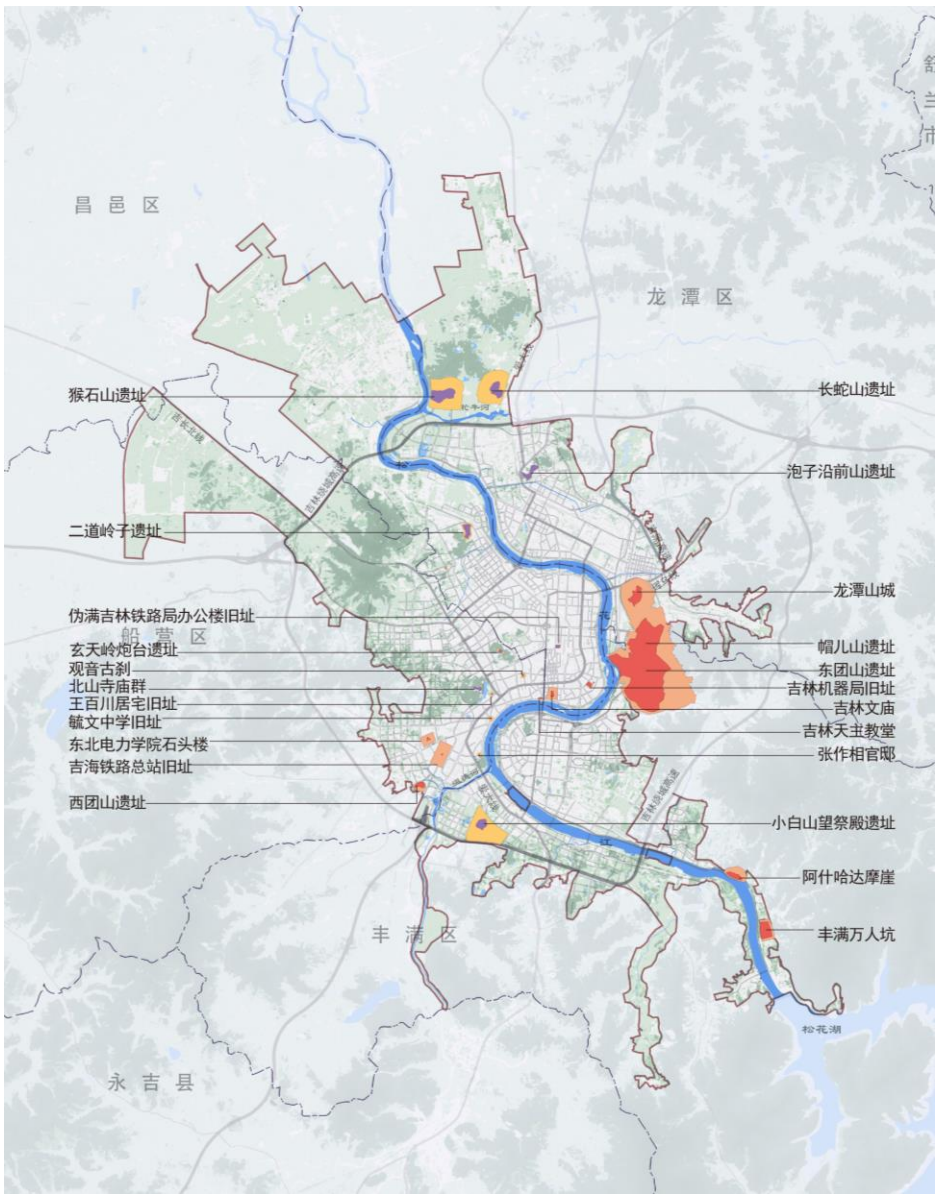
（一）历史文化资源保护

构建**“市域—历史城区及周边—历史地段—文物保护单位和历史建筑—非物质文化遗产”**五个层级的历史文化名城保护体系。

整合吉林市全域各类历史文化资源，划定吉林市**历史城区范围**，重点保护乌拉街满族镇、富江村等历史文化名镇与传统村落，划定包括哈达湾、河南街、西关宾馆在内的**4大类13处历史片区**，传承保护朝鲜族尤茨、松花江放河灯、乌拉满族秧歌、满族旗袍制作技艺等**255项**非物质文化遗产。



市域历史文化名城保护规划示意图



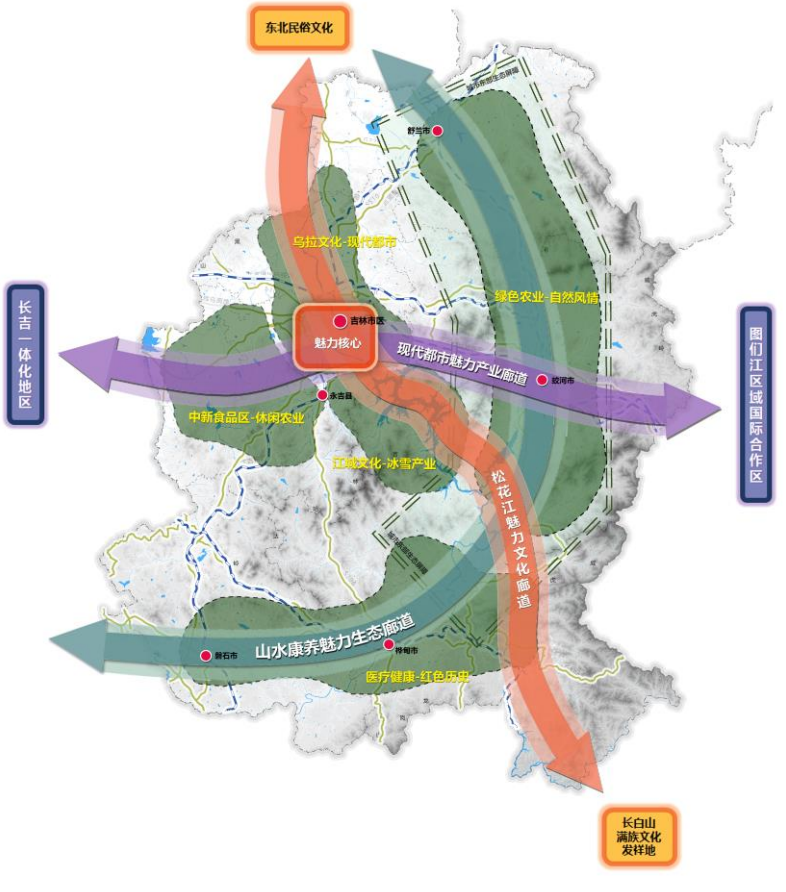
中心城区文物保护区划图

（二）城乡魅力空间塑造

以吉林市中心城区为魅力核心，沿现代都市魅力产业走廊、松花江魅力文化走廊、山水康养魅力生态走廊，构建**“全域魅力特色空间”**。

魅力核心：吉林市中心城区

魅力廊道：传承江城记忆、引领文化潮流的松花江魅力文化廊道；
环绕市域的山水康养魅力生态廊道；
沿长吉一体化发展带打造现代都市魅力产业廊道。



吉林市魅力空间体系规划图

自然魅力

重点打造南楼山、白石山、红叶岭、拉法山、松花湖、红叶谷、红石白桦林等具有自然魅力特色的景区。

乡村魅力

开展“五带十品百村千宿”工程，形成一批乡村旅游产业集聚区。

产业魅力

以北大湖、松花湖为龙头，打造冰雪休闲旅游目的地，同时打造万昌大米、舒兰大米、黄松甸木耳等农业品牌。

文化魅力

挖掘满族文化、戏剧文化、渔猎文化推出一批国省级重大项目，打造吉林市文化名片。

（三）冰雪特色空间塑造

提高吉林市冰雪品牌国际知名度

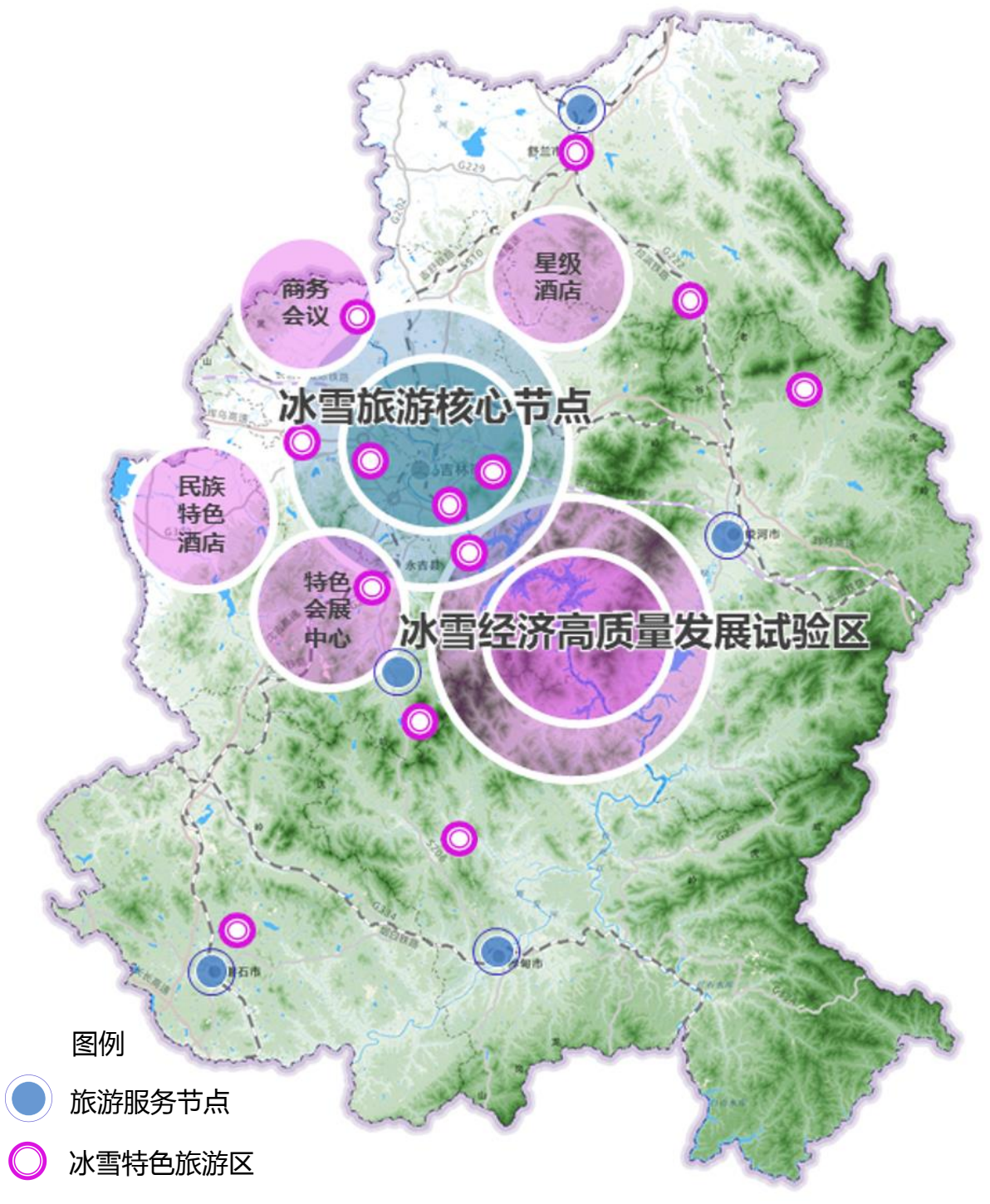
优先以北大湖、松花湖地区为核心建设一批顶级雪场，推动特色科目场地建设，打造顶级冰雪赛事平台，以高端雪场承办高端赛事为龙头，进一步提高吉林冰雪品牌的影响力和代表性。

进一步完善冰雪旅游目的地体系

提高中心城区旅游接待能力，建设一批国际星级酒店、民族特色酒店和冰雪旅游集散中心。

打造冰雪经济高质量发展试验区，重点培育冰雪旅游特色节点，挖掘本地色冰雪旅游资源，打造一批冰雪旅游小镇、冰雪民俗村、冰雪旅游景区。

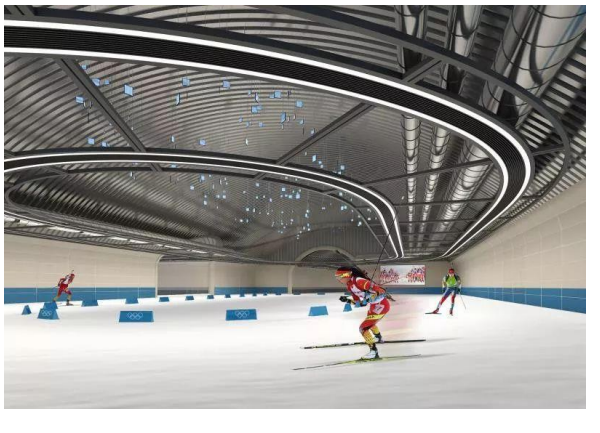
完善冰雪旅游集散中心体系，依托高铁站点、重要冰雪旅游点、高速服务站建设冰雪旅游综合咨询服务中心。



市域冰雪旅游服务节点布局图

松花湖滑雪场

北大湖滑雪场



北山四季越野滑雪场

（四）市域绿道网络

沿主要河流、过境公路、城市道路两侧生态空间和绿化带，结合城市各类绿地，串联市域特色景观的联通路径，打造**“一轴两环六带”**三级绿道网络格局。

一轴 松花江滨水绿轴，沿松花江河道连接中心城区、雾凇岛、松花湖、白山湖、红石湖等市域重要生态、人文景观，打造市域生态网络中心轴。

两环 市辖区城市风光绿环、市县域级郊野绿环。

六带 温泉度假休闲绿带、乡村田园风情绿带、红色经典追忆绿带、冰雪运动探访绿带、红叶深林生态绿带、满韵风情文旅绿带。

市域绿道网络布局规划图

明确**各类绿道功能和控制要求**，完善绿道网络体系。

过境道路

聚焦整体风貌打造、天际线控制、门户标识等，串联区域重要资源与区域生态廊道，链接全市魅力特色空间。

城市道路

强化城区内部公园绿地、文化设施、体育设施，以及与外围朱雀山等市郊生态空间链接，结合各类公共空间多点设置城市绿道驿站，优化滨江空间、人行空间道路断面设计。

乡野道路

推动骑行步道、景观公路建设，串联环松花湖、拉法山等重要景观节点，打造一批观景平台、休憩驿站，形成彰显吉林自然景观的郊野绿环。

（五）乡村风貌整治

继承吉林市乡村**“黑土地文化、冰雪文化、自然景观等特色和人本需求”**，从山水—田园—村庄—农房—配套五个层次入手，强化生态环境品质挖掘和塑造，补齐乡村基础设施短板，凝聚乡村人文价值，实现人居环境和村庄风貌的整体提升。

大力推进厕所革命

结合村庄危房改造、易地搬迁、美丽乡村建设等统筹推进乡村户厕、公厕建设。

提高农村污水处理能力

充分发挥乡（镇）污水处理厂（站）的辐射效应，以点带面，推动农村地区雨水收集；扎实开展“清河、护岸、净水、保水”行动，逐步消除农村黑臭水体。

构建清洁高效、多元互补的城乡能源供应体系

加强规模较大、人口较集中的村庄燃气管线建设，提高电网供电能力；建立管道天然气、液化气、电力、煤炭多元互补的能源供应模式；以城郊融合型村庄为示范，逐步推进特色保护型与集聚发展型村庄的普及。

08

基础设施支撑能力

- 加强综合交通服务水平
- 增强基础设施支撑能力
- 全面提升城市安全水平

（一）加强综合交通服务水平

共建共享区域航空枢纽

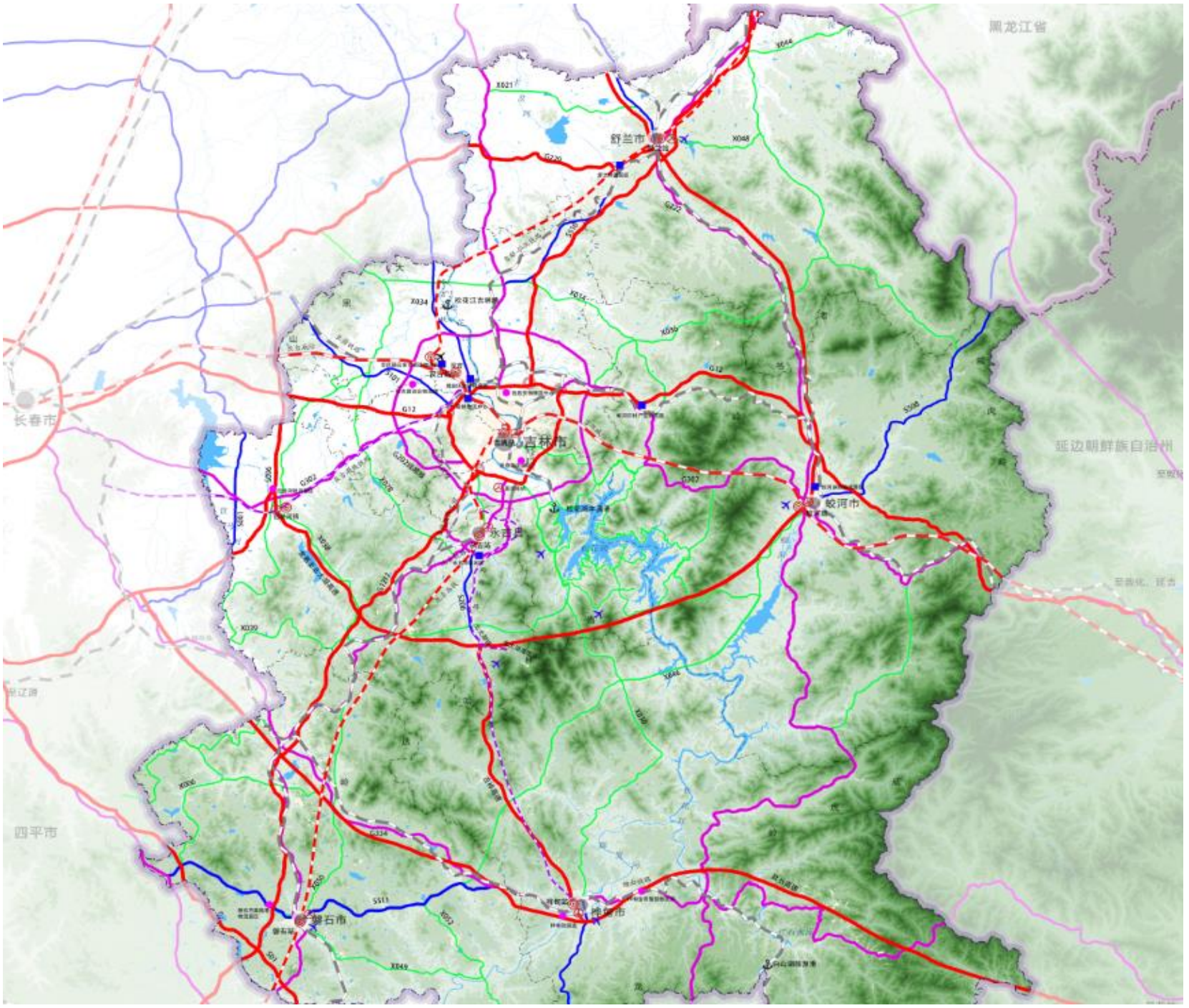
规划“一主七辅” 民用机场布局体系。统筹区域航空资源，建设二台子特色支线机场，新建北大湖、蛟河、舒兰、磐石、桦甸、丰满大青山通用机场和丰满旺起航空护林站，支撑大都市圈航空枢纽的能级提升。

构建区域铁路综合枢纽

提升东西向高速铁路通道，谋划南北向高铁通道，形成“十”字高速铁路枢纽，全面提升对接“京津冀”、“长三角”区域高速铁路通道服务水平。提升城际互通能力，完善普速铁路建设，形成高效便捷的铁路交通网络。

实现区域高速公路网直连直通

构建“双环五射三联” 高速公路网，强化长吉快速联系通道，支撑区域高效联动发展。



市域综合交通规划图

（二）增强基础设施支撑能力

围绕供水、污水、信息、能源、环卫等重点领域，全方位强化基础设施支撑能力。

提高污水处理与再生水利用能力

扩建吉林市污水处理厂、高新北污水处理厂，新建江北污水处理厂。中心城区污水处理率达到**100%**，污泥无害化处理达到**100%**，再生水利用率达到**25%**以上。

加强城市供水安全保障

加快六水厂和输水干线建设，推动城乡供水一体化，推进应急备用水源建设，为城市应对突发事件提供保障，城市供水达标率和供水普及率达到**100%**。

建设便捷、安全、通畅的信息网络

加快推进5G基础设施建设，优化互联网骨干网间互联架构，提高热点区域大流量移动数据业务承载能力，促进信息基础设施互联互通、资源共享。

形成多种方式、多种能源相结合的供热模式

提升供热保障能力，新建4处集中供热热源，扩建现有5座热电厂，实施老旧管网改造，推进热源联网建设，保障城市供热系统安全稳定运行。

加快构建充电基础设施体系

基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。新建住宅配建停车位应**全部预留建设安装条件**，大型公共建筑物配建停车场、社会公共停车场建设充电设施的车位比例**不低于10%**。

（三）全面提升城市安全水平

建设海绵城市

重点加强松花江干流（吉林城区段）、温德河、通溪河、牤牛河以及其他主要支流实施“自然海绵”生态治理与修复工程；中心城区合理布局排涝泵站，更新城市老旧管网，开展城市积水点、易涝区治理，以及排洪沟整治工程。

加大滑雪道水土流失防治力度

合理布设滑雪道截、汇水沟，缩短地表径流、汇流长度；设置不同的工程或生态型边坡或陡坡防护措施实现边坡稳定；对排洪通道进行疏浚完善，保证项目区及其上游来水能够安全排出。

完善应急医疗体系

建立“社区—街道—城市组团—区域”四级防疫单元体系，搭建 “公共健康+空间规划” 动态交互信息平台，实现省-市-区公共卫生健康数据互通共享。结合城市广场、绿地、公园等公共场所为各类应急设施和场所预留空间。

09

规划传导与实施保障

- 建立健全国土空间规划传导体系
- 完善配套实施政策机制
- 规划实施机制

（一）建立健全国土空间规划传导体系

贯彻《中共吉林省委 吉林省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，与行政管理体制相适应，构建市-县（市）-乡镇，涵盖总体、专项、详细的国土空间规划体系。

（二）完善配套实施政策机制

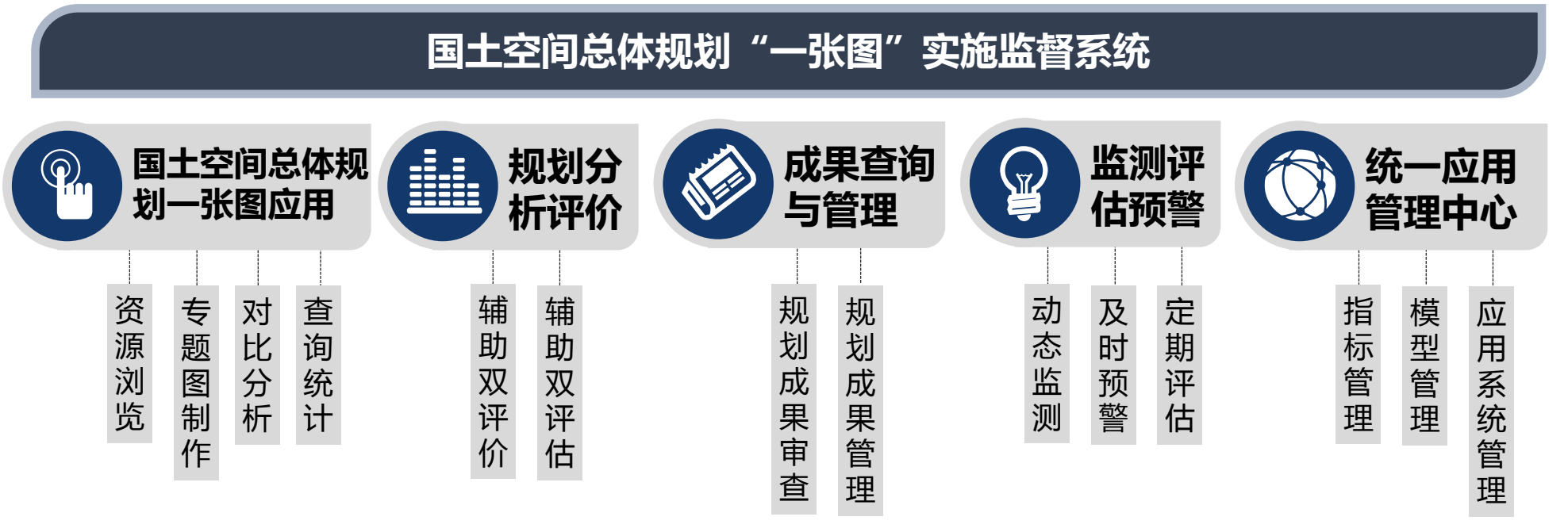
完善生态补偿机制及自然资源有偿使用制度。强化用途管控，建立健全国土空间用途管制制度。通过土地、税收等优惠政策，引导产业布局。加大招才引智，增加政府投入。

（三）规划实施机制

建立“一张图”信息系统：面向吉林市国土空间总体规划的编制、审查、实施、监测、评估、预警过程，提供包括国土空间总体规划“一张图”应用、分析评价、成果审查与管理、监测评估预警、资源环境承载能力监测预警、社会公众服务等功能。

强化监督检查：建立基于底线管控的政绩考核机制，即将生态保护红线、城镇开发边界、永久基本农田红线等底线管控纳入考核并与地方建设指标相挂钩。

开展动态维护：建立“一年一体检、五年一评估”的动态维护机制，及时对规划实施情况进行跟踪和修正，提升规划实施的科学性、可行性。



此刻，我们诚挚地期待与您共同畅绘、共同努力、共同见证吉林2035，属于我们共同的城市未来！

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至吉林市规划和自然资源局。

公众意见提交途径

邮寄地址：吉林市昌邑区重庆街1800号　吉林市规划和自然资源局国土空间处　邮编：132002

电子邮箱：jlscxghyjy@163.com

（信封封面或邮件标题请标注“吉林市国土空间总体规划意见建议”字样）

现场公示：吉林市丰满区吉林大街100号　吉林市规划展览馆（吉林市博物馆一楼规划展厅）

声明：　感谢视觉中国提供照片

感谢微软字体提供字体

如有涉及版权问题，请与规划编制单位联系